

# Parlamentul României

## Senat

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/25/05.03.2019

### RAPORT

*asupra Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru administrație publică** prin adresa nr. **L20/2019** din data de 05.02.2019, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, inițiată de: Dinică Silvia-Monica - senator USR; Dinu Nicoleta-Ramona - senator USR; Fălcoi Nicu - senator USR; Ghica Cristian - senator USR; Marussi George-Nicolae - senator USR; Mihail Radu-Mihai - senator USR; Presadă Florina-Raluca - senator USR; Wiener Adrian - senator USR; Barna Ilie Dan - deputat USR; Benga Tudor - Vlad - deputat USR; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Bulai Iulian - deputat USR; Dehelean Silviu - deputat USR; Drulă Cătălin - deputat USR; Duruș Vlad-Emanuel - deputat USR; Ghinea Cristian - deputat USR; Ion Stelian-Cristian - deputat USR; Iurișniți Cristina-Ionela - deputat USR; Moșteanu Liviu-Ionuț - deputat USR; Năsui Claudiu-Iulius-Gavril - deputat USR; Popescu Nicolae-Daniel - deputat USR; Prună Cristina-Mădălina - deputat USR; Rădulescu Dan-Răzvan - deputat USR; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR; Stanciu-Viziteu Lucian-Daniel - deputat USR; Vlad Sergiu Cosmin - deputat USR; Zainea Cornel - deputat USR.

Propunerea legislativă are ca **obiect** completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit *Expunerii de motive*, soluțiile legislative propuse au scopul de “a da pașaportului capacitatea de a proba identitatea unei personae, în sensul prezentei legi, fără a servi la probarea domiciliului sau reședinței”.

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil** cu observații și propuneri.

**Comisia pentru comunitățile de români din afara țării** a transmis un **aviz negativ**.

**Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități** a transmis un **aviz negativ**.

**Guvernul nu susține** adoptarea acestei propuneri legislative.

Membrii Comisiei pentru administrație publică, pe parcursul mai multor ședințe, au analizat propunerea legislativă și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport de respingere**, din următoarele considerente:

Referitor la stabilirea pașaportului ca act de identitate, menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 12 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 *actul de identitate* este un document care se eliberează tuturor cetățenilor români care au împlinit vârsta de 14 ani, fiind obligatoriu, în timp ce *pașaportul* este doar un document opțional. De asemenea actul de identitate este documentul primar al cetățeanului român, cu care acesta își dovedește identitatea, pașaportul fiind un document subsecvent actului de identitate, deoarece se eliberează pe baza acestuia, respectiv numai cetățenilor care dețin acte de identitate sau, după caz, ai căror părinți sunt posesori de acte de identitate. Totodată, potrivit art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, actul de identitate face dovada identității, a cetățeniei române, a adresei de domiciliu și, după caz, a adresei de reședință a titularului. În același timp, dispozițiile art. 91 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează că dovada domiciliului și a reședinței se face cu mențiunile cuprinse în cartea de identitate. Ca urmare, actul de identitate nu face numai dovada identității, ci și a adresei de domiciliu și a celei de reședință.

În consecință, în actul de identitate trebuie să se regăsească, în mod obligatoriu, adresa de domiciliu a cetățeanului român, în timp ce în pașaport se regăsește înscrisă numai localitatea de domiciliu, pentru că acest document nu face dovada adresei de domiciliu. Actul de identitate este obligatoriu pentru toți românii

care au împlinit vârsta de 14 ani, iar deținerea lui este un drept, dar în același timp și o obligație, astfel încât lipsa acestuia nu este justificată sau justificabilă în condițiile în care cetățeanul trebuie să-și dovedească identitatea, adresa de domiciliu și, dacă este cazul, adresa de reședință, în fața personalului instituțiilor de drept public sau privat. În scopul delimitării noțiunilor de act de identitate și pașaport, precizăm faptul că, potrivit alin. (6) al art. 34 din Legea nr. 248/2005, cetățeanul român care și-a stabilit domiciliul în străinătate are obligația ca la înmânarea pașaportului simplu electronic ori a unui pașaport simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu, să predea actul de identitate care atestă existența domiciliului în România, emis de autoritățile române. De altfel, în conformitate cu prevederile art. 20 alin. (l) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, cetățenilor români cu domiciliul în străinătate, care locuiesc temporar în România, li se poate elibera o carte de identitate provizorie.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, din partea Guvernului: domnul Comisar șef Cătălin Giulescu – director al Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.




La lucrările comisiei au fost prezenți 11 senatori, din totalul de 11 membri ai comisiei.


Raportul comisiei a fost adoptat cu 7 voturi.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Comisia pentru administrație publică supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere și propunerea legislativă.**

  
**Președinte,**  
  
**Senator Cărciumaru Florin**  


**Secretar.**  
  
**Senator Dăgăviu Eugen**  
